

12 00 00 ХУҚУҚШИНОСӢ
12 00 00 ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ
12 00 00 LAW SCIENCES

**12.00.01 ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА; ИСТОРИЯ
УЧЕНИЙ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ**

**12.00.01 THEORY AND HISTORY OF STATE AND LAW; HISTORY OF
TENETS RELATED TO STATE AND LAW**

УДК 349.6
ББК 67.407

**НЕКОТОРЫЕ
ПРОБЛЕМЫ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА** *Кодирзода Мирзокодир Аюб, заместитель начальника
отдела гражданского, предпринимательского и
семейного законодательства Национального центра
законодательства при Президенте Республики
Таджикистан (Таджикистан, Душанбе)*

**БАЪЗЕ АЗ
МУАММОҶОИ
ВАЗИФАИ ЭКОЛОГИИ
ДАВЛАТ** *Қодирзода Мирзоқодир Аюб, муовини сардори шӯъбаи
қонунгузории граждони, соҳибқорӣ ва оилавии Маркази
миллии қонунгузори назди Президенти Ҷумҳурии
Тоҷикистон (Тоҷикистон, Душанбе)*

**SOME PROBLEMS
OF ECOLOGICAL
FUNCTION
OF THE STATE** *Kodirzoda Mirzokodir Ayub, Deputy Head of Civil,
Business and Family Legislation Department of the
National Legislation Center under the Auspices of the
President of the Republic of Tajikistan (Tajikistan,
Dushanbe) E-MAIL: mirzokodir-1@mail.ru*

Ключевые слова: государство, экологическая функция, охрана окружающей среды, природные ресурсы, экологическое право, рациональное использование ресурсов, доктрина

Рассматриваются некоторые вопросы экологической функции государства на основе идей и современных исследований в области юриспруденции. Отмечено, что в наше время одной из самых актуальных проблем юридической науки является создание современного механизма регулирования и управления в области охраны окружающей среды. Однако, в то время как исследования некоторых аспектов экологической функции государства проводились в научном пространстве отдельных государств, в этой области все еще есть проблемы. Одна из причин этого - нежелание законодательных или отраслевых органов обращать внимание на новые доктрины. Таким образом, исследуются некоторые детали указанных вопросов.

Калидвожаҳо: давлат, вазифаи экологӣ, ҳифзи муҳити зист, сарватҳои табиӣ, ҳуқуқи экологӣ, истифодаи оқилона, доктрина

Баъзе масъалаҳои функсияи экологии давлат дар асоси гоҷа ва таҳқиқотҳои муносири илми ҳуқуқшиносӣ мавриди омӯзиши қарор дода шудааст. Қайд гардидааст, ки айни замон яке аз масъалаҳои мубрами илми ҳуқуқшиносиро эҷоди механизми муносири танзим ва идоракунии соҳаи ҳифзи муҳити зист ташиқил менамояд. Ҳарчанд имрӯзҳо роҷеъ ба паҳлӯҳои

алоҳидаи вазифаи экологии давлат дар сатҳи ҷазои илмии давлатҳои алоҳида таҳқиқот ба анҷом расонида шудаанд. дар ин самт то ҳол масоили ҳалталаб мавҷуданд. Яке аз сабабҳои ин ҳолат ба доқтиринаҳои ҷадид тавачҷӯҳ зоҳир накардани мақомоти қонунгузорӣ ва ё сохторҳои соҳавии самти ҳифзи муҳити зист мебошад. Бо назардошти ин нукта баъзе аз ҷузъиёти масъалаҳои шиорагардида мавриди таҳлил ва омӯзиши қарор дода шудаанд.

Key-words: *state, ecological function, environmental protection, natural resources, ecological law, rational use, doctrine*

Some issues of the ecological function of the state on the basis of ideas and modern researches in the field of jurisprudence are considered in this article. Indeed, one of the most pressing problems of the juridical science of today is an establishment of a modern regulatory and managerial mechanism for environmental protection. At the same time, some aspects of environmental function of the state have been studied at the level of scientific space of individual states, but there are still problems in this area. One of the reasons for this is the reluctance of legislative or industrial bodies to pay attention to new doctrines. The article thus analyzes and explores some of the details of the issues in question.

Одна из важнейших проблем мирового сообщества – решение текущих экологических проблем, а также тех, которые возникнут в будущем. Несмотря на то, что принимаются внутригосударственные и международные меры для устранения недостатков в отношениях человека с природой, данные вопросы по-прежнему остаются проблемными. Пространство для управления, регулирования и реализации официальных и правовых механизмов защиты окружающей среды является экологической функцией государства.

В Республике Таджикистан особое внимание уделяется вопросам экологии, что прослеживается в инициативах нашей страны на международном уровне. Экологические инициативы государства показывают, что Республика Таджикистан не занимает нейтральной позиции в решении экологических проблем на глобальном уровне и в этом плане является сторонником и вкладчиком в обеспечение экологической безопасности, здоровья мирового сообщества и его будущих поколений. Одной из существующих в последние десятилетия экологических проблем, препятствующих эффективной реализации функциональной экологической политики государства, является рост малых и крупных промышленных предприятий, которые представляют угрозу для окружающей среды из-за большого количества газообразных, жидких и твердых отходов.

В Послании Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли от 26 декабря 2019 года говорится следующее: «...объем выбросов парниковых газов в Таджикистане на каждого человека – самый малый в масштабе региона, и это является нашим вкладом в улучшение экологической ситуации региона и планеты. Для достижения такого уровня нам способствует широкое использование возобновляемых источников энергии, больше всего гидроэнергетики. Напомню, что широкое использование возобновляемых источников энергии, в особенности водных ресурсов, считается одним из основных источников выработки «зеленой энергии» и развития зеленой экономики» [8].

Из изложенного ясно, что требуемый в настоящее время уровень реализации правового и экономического механизма деятельности производителей, действующих в различных организационно-правовых формах, не соответствует экологическим требованиям. Следовательно, необходимо, чтобы определенные структуры и соответствующие субъекты, участвующие в производственной деятельности, приняли в этих случаях меры по снижению

уровня её вредоносности. Приведенные ниже рекомендации и обстоятельства не только направлены на усиление экологической функции государства, но и могут дать положительный импульс опыту других государств и международных организаций.

Безусловно, должна быть правовая база для оформления любых сфер общественной жизни и её регулирования. Статья 13 Конституции Республики Таджикистан предусматривает вопросы принципиального регулирования экологических отношений в Таджикистане, согласно этой статье, земля, ее недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства и государство гарантирует их эффективное использование в интересах народа. Также статья 44 Конституции гласит, что охрана природы, памятников истории и культуры является обязанностью каждого человека [5].

Положениями конституционных норм определено, что государство на основании усмотрения органов государственной власти осуществляет различные действия для эффективного использования и комплексной защиты природных ресурсов. Также это положение носит общий характер и обязывает все ветви власти (законодательную, исполнительную и судебную) реализовывать государственную экологическую политику.

Существуют разные взгляды на экологическую функцию государства и его роль в сохранении, эффективном использовании и восстановлении природных ресурсов. По мнению исследователя А.В. Липунцовой, экологическая функция государства, наряду с другими его функциями, играет ключевую роль в защите окружающей среды и в реализации государственной политики в области экологии. Также подчеркивается, что экологическая функция государства имеет правовые и организационные аспекты реализации [6, с.132].

В этом случае правовой аспект реализации экологической функции государства предполагает наличие и выполнение подзаконных актов и действующего законодательства, в то время как его организационный аспект охватывает механизмы экологического управления и контроля.

К.В. Струков утверждает, что каждая функция государства предусматривает механизм ее реализации через компетентные государственные органы. Он основывает свое мнение на том, что для осуществления внешних связей государства есть Министерство иностранных дел, для выполнения оборонной функции государства - Министерство обороны, и для реализации экологической функции государства – Комитет (Министерство) по охране окружающей среды и др., которые ведут свою деятельность внутри государства [11, с. 34].

Конечно, упомянутое мнение помогает конкретно определить функциональную направленность деятельности государства, однако может привести и к ограничению определенных сфер государственной политики. Например, в области охраны окружающей среды в Республике Таджикистан существует Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, который признан компетентным органом. Однако это не означает, что этот орган отвечает за все функции государства по решению экологических проблем. Наряду с компетентными государственными органами, все независимые структуры и законодательная, исполнительная и судебная ветви власти также вносят вклад и несут ответственность за возникновение экологических проблем.

Возможности развитых стран на глобальном уровне зависят от реальной возможности устранения проблем, в частности проблемы бедности, которая является одним из наиболее проблемных процессов в нормальных отношениях между человечеством и природой. В то же время еще одной экологической проблемой является усиление демографических

факторов и уменьшение воздействия человека на дикую природу [13, с.7].

Из сказанного определяется, что на самом деле вопросы, связанные с состоянием охраны окружающей среды, функционально реализуются государством (уполномоченным государственным органом). Некоторые проблемы, такие как бедность, представляют собой серьезное препятствие для выполнения государством экологической функции. Безусловно, этот вопрос носит экономический характер, и для устранения этой ситуации государственным органам следует принимать поэтапные меры по стабилизации условий жизни и потребностей людей. Чем выше потребность населения в природных ресурсах, тем больше угроз для окружающей среды и более здоровой жизни людей.

По мнению исследователя в этой области Т.Н. Радько, в процессе решения государством отраслевых проблем так или иначе решаются и проблемы социального характера. Более того, некоторые страны принимают определенные меры по улучшению экологической ситуации, от внедрения которых может зависеть будущее государства (например, состояние окружающей среды, здоровье нации и т. д.) [7, с.110].

С точки зрения указанного исследователя определяется, что для будущего развития государства, здоровья и безопасности населения первостепенное значение должна иметь проблема защиты окружающей среды. Хотя государство и государственные органы проделали определенную работу в этом направлении, однако не смогли выявить и решить экологические проблемы всех уровней.

В зависимости от целенаправленной реализации экологической функции государства в части механизмов правильного управления использованием, сохранением и восстановлением природных ресурсов, исследователь И.Н. Жочкина пишет, что «роль экологических процессов, таких как мониторинг, экспертиза, аудит и экологический контроль, очень важна для полного и всестороннего внедрения функциональных механизмов государства в экологическом секторе» [3, с. 60-78, 205].

Что касается реализации экологической функции государства, деятельности, связанной с интересами и потребностями общества в отношении государственных природных ресурсов, то здесь главной задачей является обеспечение соблюдения и защиты прав и интересов физических и юридических лиц при использовании и охране природных ресурсов [1, с.44-45].

Важнейшая составляющая любой системы управления - ее правильная реализация. Именно эффективность, состояние реализации целей и показателей реализации поставленных целей нормативными правовыми актами по охране окружающей среды отражает выполнение экологической функции [2, с.10].

В связи с реализацией экологической функции государства следует отметить, что взаимосвязь и взаимодействие природы и человечества упоминается как в рамках правовых норм, так и в существующей доктрине юриспруденции (экологическом праве). В то же время, чтобы комплексно изучить этот вопрос, следует провести научно-правовой анализ.

Одной из важнейших частей экологической функции государства является регулирование и управление отношениями, связанными с защитой, использованием и восстановлением природных ресурсов. В то же время широкое выполнение государством экологической функции - это деятельность законодательного органа по принятию нормативных актов, исполнительного органа - по реализации действующего законодательства об охране окружающей среды, и судебной системы - в соответствии с положениями действующего законодательства определять

соответствующую ответственность тех, кто нарушает закон или совершает преступления в области охраны окружающей среды [4, с.140].

Деятельность государства по обеспечению выполнения природоохранных функций, осуществляемая посредством указанных механизмов, реализуется в основном в форме законодательной, исполнительной и правоохранительной деятельности, разработки и принятия законодательства и иной деятельности государственных органов и субъектов, связанных с использованием природных ресурсов, по выполнению постановлений и юридических обязательств, а также обеспечение защиты правовых норм от нарушений и защита субъективных прав [12, с. 4-20].

Отсутствие полноценного правового и социального механизмов в процессе реализации функциональных целей государства в области охраны окружающей среды рассматривается во многих отношениях как опасное для человечества. Такая ситуация может привести к усилению тревожных симптомов, таких как экологические катастрофы в современных условиях, высокая степень деградации биосферы и угроза самому существованию жизни на Земле.

Глобальные проблемы окружающей среды, демографии и безопасности человека заставили ученых изучать новые модели сотрудничества между обществом, экономикой и природой, что является концепцией устойчивого развития. Не случайно проблемы экологии, рационального природопользования и охраны окружающей среды сейчас в центре внимания юристов, экономистов, философов, географов, специалистов в области теории управления, представителей других областей науки, что заставляет нас принять особые неотложные меры касаясь экологической функции государства [9, с.104-110].

Изучение данных вопросов доказывает, что реализация экологической функции государства очень важна для решения существующих проблем в области охраны окружающей среды и ведения адекватной государственной политики. Таким образом, для достижения целей, совместимых с улучшением отношений между человеком и природой, сохранением, использованием и восстановлением природных ресурсов, необходимо создание и осуществление правовых, экономических, экологических, управленческих, контрольных предпосылок, и в целом необходима целенаправленная реализация экологической функции государства.

По мнению отечественного исследователя М.М. Сохибзода, концептуально анализирующего различные аспекты проблем в области экологического права, «для эффективного выполнения функций государства должны быть задействованы все субъекты экологических отношений, в частности уполномоченный орган в сфере охраны окружающей среды, правоохранительные органы, организации и общественные объединения, представители международных организаций, гражданского общества и частные лица» [10, с. 303-320].

В этом отношении роль и статус научного пространства являются эффективными и ключевыми, в связи с чем четко прослеживается постепенное внедрение конкретных доктрин ученых-экологов в процесс формирования экологического законодательства. Поэтому мы полагаем, что в будущем фундаментальные исследования по проблемам окружающей среды будут проводиться исследователями в указанных областях.

Таким образом, из анализа и изучения данного вопроса целесообразно сделать следующие выводы:

1. Для целенаправленной реализации экологической функции государства необходимо обеспечить единство механизма кодификации природоохранного законодательства, а также разработать и принять все соответствующие подзаконные акты, отвечающие современным требованиям. Кроме того, чтобы создать благоприятную среду

для единообразного применения экологического законодательства, необходимо, наряду с общим контролем, альтернативно осуществлять специальный государственный экологический контроль (за исключением экологической милиции).

2. Что касается эффективного функционирования уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды, то необходимо прежде всего повысить профессионализм сотрудников этого учреждения. Опыт уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды показывает, что, хотя их статистика частично устранила существующие проблемы в этой сфере, однако все проблемы всё-таки имеют место. Поэтому необходимо осуществлять профессиональное обеспечение соответствующего органа высококвалифицированными кадрами в области экологии, медицины и биологии. Основная цель этого процесса отражается в том, что, с одной стороны, деятельность данного органа направлена на защиту прав человека и экологических интересов, а с другой - на реализацию отраслевой (функциональной) государственной политики в области защиты окружающей среды.

3. Для правильной реализации поставленных государством целей в области рационального использования и охраны природных ресурсов необходимо прежде всего обратить особое внимание на формирование здоровой экологической идеологии у населения с раннего возраста, а также в юности и в среднем возрасте. Конечно, этот вопрос часто затрагивается среди других текущих мероприятий на государственном уровне, но этого недостаточно для достижения основных национальных и международных целей. С этой точки зрения, чтобы избавиться от нездоровой идеологии и экономической составляющей по отношению к природным ресурсам и окружающей среде, мы можем использовать СМИ, социальные сети, плакаты, книги, интересные публикации и конкурсы, которые способствуют достижению желаемых результатов.

4. Для решения существующих экологических проблем на бытовом уровне нужно начинать с нуля и применять на практике все научные, образовательные, учебные и статистические информационные базы на государственном языке. Хотя этот процесс занимает некоторое время, он все же позволяет привить молодежи позитивное и духовное видение природы. В ходе этой работы мы можем заложить фундамент индивидуального и коллективного пространства для будущих натуралистов, что является одной из главных целей человечества на многие десятилетия.

5. Опыт реализации государственных целей в области охраны окружающей среды показывает, что только с применением программ, концепций и стратегий сложно добиться значительных результатов. Поэтому необходимо принять новые национальные и международные цели государственной «Экологической доктрины Республики Таджикистан», с учетом эффективного опыта других стран и общепринятых доктрин и современных научных результатов в этой области. Следует придать данному документу официально-рекомендательную позицию и определить порядок и цель его принятия Правительством Республики Таджикистан, а также подготовить уполномоченными государственными органами с привлечением ученых в области экологии и права. Этот документ должен отражать основные цели улучшения экологической ситуации, а также разумные процедуры и методы обеспечения стратегии в области отношений между человеком и природой.

6. Для дальнейшего укрепления основ экологической политики государства и освоения современных механизмов ее реализации необходимо наладить широкое сотрудничество с региональными, глобальными и международными экологическими организациями. Сегодня

Республика Таджикистан предлагает международные инициативы по защите и восстановлению жизненно важных природных объектов, которые приветствуются международными организациями, но их официальные программные механизмы не приняты должным образом. В то же время решение экологических проблем - одна из важнейших задач глобальных организаций и их отраслевых структур. На наш взгляд, именно государство является инициатором улучшения природных ресурсов, проводя «зеленую политику» в области экономики. С этой точки зрения приоритет международных организаций должен быть сосредоточен на официальных и политических идеях таких стран, как Таджикистан.

7. Сегодня одна из важнейших глобальных проблем, потрясших мировое сообщество, - это распространение вируса COVID-19. Решение этого вопроса также в значительной степени зависит от местных, государственных, региональных, межрегиональных и международных показателей экологического состояния окружающей человека среды. Одним из важнейших механизмов борьбы с существованием вирусных заболеваний признана живая и чистая жизненная среда, единственный способ создания которой зависит от того, в какой степени эффективно реализуется экологическая функция государства. Следовательно, необходимо способствовать высоким показателям обеспечения устойчивости государственной экологической функции не только уполномоченным государственным органам, но и каждому гражданину, обществу, организации и субъектам хозяйствования.

Список использованной литературы:

1. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. - М., 2003. - 670 с.
2. Гизатуллин Р.Х. О параметрах экологической функции государства // Экологическое право. - 2008. - № 2. - С. 10-14.
3. Жочкина И. Н. Региональное государственное экологическое управление: концепция современного механизма правового регулирования. дис...канд. юрид. наук: 12.00.06 / Жочкина Ирина Николаевна. - М., 2015.- 277 с.
4. Кодиров М.А. Правовая сущность экологической функции государства / материалы Международной научно-методической конференции «Актуальные проблемы современного правоведения и пути их решения: теория и практика». 29-30 ноября 2018 г. - Худжанд: Ношир, 2019. - 329 с.
5. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. с изменениями и дополнениями от 26 сентября 1999 г., 22 июня 2003 г. и 22 мая 2016 г. Электронный ресурс: URL: <http://www.tmtk.tj> (Дата обращения: 20.04.2021).
6. Липунцова А.В. Государственный контроль в механизме реализации функций государства: дис...канд. юрид. наук: 12.00.01 / Липунцова Анна Владимировна. - Тамбов, 2019.- 225 с.
7. Пожарский Д. В. Охранительная функция государства (теоретико-методологические проблемы): дис...д-ра юрид. наук: 12.00.01 / Пожарский Дмитрий Владимирович. - М., 2014.- 418 с.
8. Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли от 26.12.2019 / Электронный ресурс: Режим доступа: URL: <http://preident.tj/node/21975> (Дата обращения: 23.04.2021).
9. Сизов В. Е. Экологическая функция государства и механизм ее реализации: теоретико-правовой аспект: дис...д-ра юрид. наук: 12.00.01 / Сизов Виталий Евгеньевич. - М., 2005.- 367 с.

-
10. Сохибзода М.М. Экологическое право Республики Таджикистан (учебное пособие). - Душанбе: Эр-граф, 2021. - 584 с.
 11. Струков К.В. Контрольная функция государства в сфере виртуального пространства (на примере Российской Федерации): дис...канд. юрид. наук: 12.00.01 / Струков Константин Викторович. – М., 2019.- 210 с.
 12. Теория государства и права: курс лекций/ Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. - М., 1997. – 672 с.
 13. Экологические проблемы стран Азии и Африки / Под ред. Д. В. Стрельцова и Р. А. Алиева. — М.: Аспект Пресс, 2012. — 271 с.

Reference Literature:

1. Brinchuk M.M. Ecology Law: textbook. – М., 2003. – 670 pp.
2. Ghizzatullin R.H. On Parameters Referring to Ecology Function of the State // Ecology Law. – 2008, №2. – pp. 10 – 14.
3. Zhochkina I.N. Regional Statal Management with Ecology: Conception of Modern Mechanism of Law Regulation. Candidate dissertation in jurisprudence: 12.00.06 // Zhochkina Irina Nikolayevna. – М., 2015. – 277 pp.
4. Kodirov M.A. Legal Essence of Ecology Function of State // Materials of the International Scientific-Methodical Conference “Actual Problems of Modern Law Knowledge and Ways of their Solution: Theory and Practice”. November 29-30, 2018. – Khujand: Publisher, 2019. – 329 pp.
5. Tajikistan Republic Constitution from November 6, 1994 with Alterations and Addenda from September 26, 1999; June 22, 2003 and May 22, 2016. Electronic Resource: URL: <http://www.mmk.tj> (Date of appeal: 20.04.2021).
6. Lipuntsova A.V. State Control in Mechanism of Realization of State Functions: candidate dissertation in jurisprudence: 12.00.01. // Lipuntsova Anna Vladimirovna. – Tambov, 2019. – 225 pp.
7. Pozharsky D.V. Protective Function of State (Theoretico-Methodological Problems). Doctoral dissertation in jurisprudence: 12.00.01 // Pozharsky Dmitriy Vladimirovich. – М., 2014. – 418 pp.
8. The Message of Tajikistan Republic President Emomali Rahmon to Majlisi Oli (Supreme Council) from 26.12.2019 // Electronic resource: Regime of availability: URL: <http://preident.tj/node/21975> (Date of appeal: 23.04.2021).
9. Sizov V.Ye. Ecology Function of State and Mechanism of its Realization: Theoretico-Legal Aspect: Doctoral dissertation in jurisprudence: 12.00.01 // Sizov Vitaliy Yevghenyevich. – М., 2005. – 367 pp.
10. Sohibozda M.M. Ecology Law of Tajikistan Republic (educational text-book). – Dushanbe: Er-Graph, 2021. – 584 pp.
11. Strukov K.V. Controlling Function of State in the Sphere of Virtual Space (on the example of Russian Federation). Candidate dissertation in jurisprudence: 12.00.01 // Strukov Constantin Victorovich. – М., 2019. – 210 pp.
12. Theory of State and Law: Course of Lectures // under the editorship of N.I. Matuzov and A.V. Malko. – М., 1997. – 672 pp.
13. Ecology Problems of Asian and African Countries // under the editorship of D.V. Streltsov and R.A. Aliev. – М.: Aspect Press, 2012. – 271 pp.